

各 、 区  
将《 “

为 促  
产 ，  
展 十四个五  
划。

“ 十三五  
动一 歹

，  
了 产  
产 保 和

5 6 3  
专利  
位居世 前列

G %  
升， 专利密

。 j  
到  
不 壮大，全

、 共 “  
“ 四 动、

， 产  
了创 型国家

5 3 2

5 6 3

G %

%

7

3 9

5

今世

复  
复

向

广

，国 境  
中华 伟大  
实 ， 代产  
产 就 保  
人 幸  
市场  
，主  
产 侵  
务供 不  
一  
和 ，  
作 ， 为

序

促

坚 以习  
四中、五中全  
工作 基  
动 发展  
动力，  
平， 入  
会 发

促

向

促

向  
变，  
。

伸 、  
升保 力，

宽

合作， 参  
响力和 争力

域协作、 会

5

2 2

到 年

，促 产  
会 发

完善， 产  
到并  
代化 平，

G

全， 产  
型产业增加值

促

探 实 上  
专业化 平

国 协 力  
， 力

指 标	2020 年	2025 年	累计增加值	属性
1. 每万人口高价值发明专利拥有量 <sup>①</sup> （件）	6.3	11.2	5.7	预期性
2. 海外发明专利授权量（万件）	4	9	5	预期性
3. 知识产权质押融资登记金额 <sup>②</sup> （亿元）	2180	3200	1020	预期性
4. 知识产权使用费年进出口总额（亿元）	3194.4	3500	305.6	预期性
5. 专利密集型产业增加值占 GDP 比重（%）	11.6 <sup>③</sup>	13.0	1.4	预期性
6. 版权产业增加值占 GDP 比重（%）	7.39 <sup>④</sup>	7.5	0.11	预期性
7. 知识产权保护社会满意度（分）	80.05	82	1.95	预期性
8. 知识产权民事一审案件服判息诉率（%）	—	85	—	预期性

反

害

垄 、  
域 ， 出  
中医 传  
序 侵  
应

**专栏 1 商业秘密保护工程**

健全商业秘密保护政策。完善行政执法程序，优化处罚标准，完善刑事司法程序，加强商业秘密行政违法与民事、刑事司法审判的联动衔接，合理划定举证责任。加强商业秘密司法鉴定能力建设，提升司法鉴定水平。

**市场主体** 提升市场主体商业秘密保护能力。推动行业组织加强商业秘密保护自律，指导市制定并严格执行全面的商业秘密管理制度，推动有条件的地方建设国家级商业秘密保护基地。

**市场主体符** 建立健全跨境商业秘密保护援助体系。开展商业秘密保护及法律风险培训，强化市特别是中小企业商业秘密保护意识。（市场监管总局牵头，最高人民法院、公安部等按职责分工负责）

制。健全 传  
定传 化、  
。完善体  
作品 侵  
制，制定 涉  
。完善

害

### 专栏2 数据知识产权保护工程

深入实施国家知识产权战略，深入实施创新驱动发展战略，深入实施最严格知识产权保护制度，推动完善涉及数据知识产权保护的法律法规。完善数据知识产权保护政策，探索建立分级分类的数据知识产权保护模式。推动建立数据知识产权保护行业规范，加强数据知识产权保护国际交流合作。在保护个人信息安全和国家数据安全的基

础上，促进数据要素合理流动、有效使用。积极开展数据知识产权保护国际合作与交流。（中央宣传部、中央网信办、国家版权局、工业和信息化部、公安部、司法部、商务部、市场监管总局、国家知识产权局等按职责分工负责）

依 及  
堃 、公平  
口

产 件上  
制 。完  
序 制。完善  
判 和  
产 作

促

势 信  
制。 化 尊  
大刑事 击大  
刑 。加

事 。加  
产  
制 。健全

### 专栏 3 知识产权/保护机构建设工程

提升知识产权快速协同保护服务能力。在优势产业集聚区布局建设一批知识产权保护中心，构建知识产权快速协同保护体系，提供集快速审查、快速确权、快速维权于一体的知识产权一站式综合服务，有效提升知识产权快速维权保护的运行管理能力。加强人员配备和专业化建设，优化人才选聘机制和考核激励机制，加大培训力度，打造知识产权复合型人才队伍。

加强维权援助体系建设。强化部门协同和区域协作。推动维权援助体系完善中国知识产权维权援助线上服务平台，加强全国维权援助资源整合，实现全国一张网。（国家知识产权局负责）

劣

作，加  
利、商 侵  
决，  
体。  
和

复

奥匹

备

备

为，不 完善

### 专栏 4 植物新品种保护体系建设工程

完善植物新品种保护体制机制。推动建立实质性派生品种制度，研究加入《国际植物新品种保护公约》(UPOV) 1991 年文本，有效激励种业自主创新。加快国家植物品种测试徐、三亚中心建设，探索建立品种权区域性审查协作中心和第三方测试机构。加快国家种质资源库建设，提升种质资源保存能力。加快建立国际测试报告互认体系，提升品种权国际互认水平。鼓励向海外出口品种权，提升品种权国际影响力。加大品种权行政执法力度，定期向社会公布典型案例，探索建立品种保护专业审查员制度，建立国家品种保护培训基地，培养一批种业知识产权管理、新品种审查测试、行政执法、政策研究等领域的高素质专业人才。（农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）

品  
州  
资

### 专栏 5 地理标志保护工程

实施地理标志保护提升行动。推进建立地理标志统一认定和立体化保护机制。深化地理标志专用标志使用核准改革试点，强化地理标志专用标志使用监管，推动市场主体使用地理标志专用标志覆盖率超过90%以上。构建新建新型地理标志保护体系，推进地理标志保护基础通用国家标准的制定。开展地域特色农产品资源普查，建立资源目录。建成100个国家地理标志产品保护示范区。完善地理标志保护监管年度报告制度。探索建立地理标志保护机制，推动形成生产地、流通地、销售地联动查处地理标志侵权违法行为的工作格局。（国家知识产权局牵头，市场监管总局、农业农村部等按职责分工负责）

实施地理标志农产品保护工程。加强原产地种植养殖地理标志特色农产品品质保持技术集成和监测。加强生产环境保护和设施条件改善，完善地理标志农产品生产规程，推进全产业链标准化。打造一批地理标志农产品核心基地。推进地理标志农产品与乡村旅游、重要农业文化遗产等融合发展，打造区域农产品公用品牌。加强地理标志农产品质量安全监管，全面实施追溯管理。建立健全地理标志农产品培育、保护和发展的机制。（农业农村部、国家知识产权局等按职责分工负责）

业协会、商人

仲 对  
展

化、 化

地

序

域信 制  
实 制。

序

复



利、商 审  
品 全  
平，优化审  
，加 审  
会多 化

### 专栏 9 一流专利商标审查机构建设工程

建设高水平审查员队伍，对标国际先进水平，完善审查人才培养体系，优化队伍结构，健全保障和激励机制，增强审查人员职业荣誉感。

提高审查智能化水平。以大数据、云计算、人工智能等技术为支撑，以智能审查和智能检索为核心，加强智能分案建设，推进专利、商标审查系统智能化建设。优化流程，提升审查保障。完善数据资源保障，提高基础数据完整性、安全性、可靠性、适用性。

提升审查质量。适时修改专利审查指南，制定专利申请指南，完善商标审查审理标准。建立健全专利、商标审查质量保障和评价体系。加强审查业务指导体系协同。专利审查局审查员满意度保持在 85% 以上，商标审查质量满意度保持在较高水平。

提高审查效率。发明专利审查周期压缩至 15 个月以内，专利无效结案周期控制在 15 个月以内。商标变更和续展首次审查周期压缩至 15 天以内，商标转让首次审查周期压缩至 15 天以内，商标驳回复审案件平均审理周期压缩至 5.5 个月以内，商标异议审查周期进一步压缩。（国家知识产权局负责）

反 向 房 产 为 展 处 主 化奖励和 展 合 化 产 储专利

房 产 对 关 为 展 合 化 产 储专利

促 展 合 化 产 储专利

宽 展 合 化 产 储专利



备 化实 。 与  
和 利

制，完善  
。 后

化 产

发和 仓  
制，优化  
、  
制定 准  
化工作 带

促

南

### 专栏 7 专利导航工程

完善专利导航工作体系，面向重点产业、重点园区、重点地区，引导企业、高校、科研机构、行业协会等推广实施专利导航指南国家标准，突出专利导航服务、评价、培训、组织实施标准化引领。加强专利导航理论研究和实证研究，探索推广、技术创新、推动建设专利导航业务指导中心，支持在重点区域、重点产业园区建设专利导航服务中心。开展专利导航示范项目建设，加强专利导航项目评价，引导规范专利导航市场化服务。

策机制，创新  
品、分析工具、  
效大，加强产业  
部、科技部、  
深化专利导航运用模式。完善以产业数据、专利数据为基础的专利导航决策支持系统，构建专利导航服务新模式，打造专利导航深度应用场景。组织开发专利导航数据产品应用平台。推动实施重点领域、重点产业专利导航项目，引导关键核心技术企业专利布局，助力保障产业链供应链稳定和安全。（国家知识产权局牵头，教育部、工业和信息化部、中科院等按职责分工负责）

势

势

备 产  
产 优  
会 信

### 专栏9 中小企业知识产权战略推进工程

提升知识产权管理水平。鼓励有条件的中小企业实施企业知识产权管理规范国家标准，加大中小企业知识产权托管服务力度。

提升知识产权运用能力。开展中小企业知识产权运用试点示范，发挥知识产权质押和运营基金作用，促进中小企业知识产权转移转化，鼓励国有企业通过并购等方式支持中小企业知识产权转移转化，完善中小企业知识产权维权援助工作机制。

拓宽中小企业知识产权融资渠道。鼓励各类金融机构创新知识产权金融服务，丰富产品供给，加大中小企业知识产权质押融资支持力度。完善风险补偿机制。工业和信息化部牵头，中央宣传部、人民银行、国家发展改革委、市场监管总局、银保监会、国家知识产权局等按职责分工负责。

各地制定专  
业培  
展工，  
全地 产  
合发展。完

### 专栏10 商标品牌建设工程

建立健全商标品牌遴选工作体系，完善产品质量监督抽查抽检标准体系，提升商标品牌质量。引导行业协会、高校、科研机构等服务商标品牌发展，鼓励品牌质量进行研究、评价、监测。发展区域品牌，推动新型农业、先进制造业、现代服务业等产业集群品牌商标化建设，推动建立商标品牌指导站，强化商标品牌培育指导。

推动企业实施商标品牌战略。加强商标品牌资产管理，鼓励商标权利人、专业代理机构、品牌运营机构等开展品牌运营活动，加大中国商标品牌的全球推广。工业和信息化部、农业农村部、市场监管总局等按职责分工负责。

### 专栏 10 版权创新发展工程

构筑版权产业发展新优势。面向省、市、县及园区持续推进版权示范工作。建设国家版权创新发展基地。建立全国版权展会授权交易体系。持续推进文化文物单位文化创意产品开发试点示范。完善版权登记质押机制。优化资源配置。打造一批符合国家战略、反映区域特点的优质版权产业集群。

推进版权交易、保护、服务一体化发展。拓宽版权作品国际合作与宣传渠道。打造一批精品网络视听作品。推动中国优秀作品走出去。外国优秀作品引进来。探索在版权确权、用权、维权中引入区块链技术。（中央宣传部牵头，文化和旅游部、广电总局等按职责分工负责）

县 促 向 市、 及园区 化区域 合作 域发展 产 保 区 区域

### 专栏 11 知识产权助力乡村振兴工程

推进专利技术强农。开展专利信息帮扶。提升涉农专利技术服务能力。

推进商标品牌富农。开展涉农产品商标品牌培育，遴选优质地理标志产品进行扶持，加强涉农品牌宣传。

推进地理标志兴农。开展地理标志助力乡村振兴行动，“推动建设地理标志特色优势园区实施农业生产“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产打造地理标志农产品引领乡村特色产业发展的县域样板。

推进新品种培优。加强抗逆抗病新品种培育和选育。推进生物育种产业化。扶持具有自主知识产权的优良品种。探索转化运用一批优良林木新品种。（农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）

和公共 矣 库 ， 优先 台与 业、产 安全 ， 便

专栏12 知识产权公共服务信息化智能化建设工程

建设国家知识产权大数据中心。汇聚全球专利、商标、地理标志、集成电路布图设计等知识产权数据，实现知识产权数据与经济、科技、产业等信息融合。利用机器学习、人工智能等技术，加强对知识产权注册登记、公布公告、纠纷调解、质押许可等信息的智能监测、分析和预警。提供智能数据服务，实现对各类知识产权数据的智能分析和决策支持。

完善国家知识产权公共服务平台。对接全国一体化政务服务平台、国家“互联网+监管”系统，优化知识产权行政执法保护支撑、行政复议、知识产权注册簿登记簿应用、领域知识产权保护、知识产权代理监管、非正常申请监管、知识产权咨询等服务，向社会公众提供专利、商标、地理标志、集成电路布图设计等一站式智能查询检索服务，实现知识产权公共服务便利化、集约化、高效化。（国家知识产权局牵头，工业和信息化部、财政部等按职责分工负责）

动公共 务  
到 ， 1  
务合作。优化  
、产业园  
国家 产

完善 产  
力 ，  
布。 参与  
公共 务  
公共 务事

向  
发展， 展  
加 制定实  
业 可审 告  
价值 升 动  
地。全国 业  
展公 代

势 区 ，



业、大  
、专业化

序

，实“  
域协同广  
价。  
升。  
价，及

广

及 美国  
化 产、  
国 则和

产 合  
判。  
协定 判。

备

” 产  
一东 小多  
制。完善 境

附件 13 “一带一路”知识产权合作工程	
“一带一路”知识产权合作机制建设。打造共建“一带一路”国家和地区知识产权合作网络。将知识产权合作向“数字丝绸之路”、“创新丝绸之路”等建设协调推进。在信息、数据资源等领域合作。	加强“一带一路”高层次合作平台建设，推进知识产权信息交流互认。
依托国内知识产权公共服务平台，向共建“一带一路”国家和地区提供专利检索、审查、维权等便利服务。开展面向共建“一带一路”国家和地区的知识产权培训。国家知识产权局、商务部、海关总署、知识产权局等承担相应职责。	培训等

向

作布局。加  
及冠  
制。

动 关  
务体

势

体。  
。升 外  
展 产  
作。

促

附件 14 74 对外贸易知识产权保护工程	
报告 力。建	加强海外知识产权纠纷应对指导体系建设。建立与知识产权密切的贸易对象国调查机制。拓展打击知识产权侵权犯罪国际执法协作渠道，开展重大案件跨国联合执法行动。建立海关跨境合作机制，加强知识产权海关执法信息情报交流共享。
商平台 海外知 识产权 局(商)	提升海外知识产权风险防范能力。制定跨境电商知识产权保护指南，引导跨境电商平台企业国际化发展。加强对跨境电商贸易环境的监测，编制发布重点领域国家知识产权贸易风险识别指南。工业和信息化部、海关总署、市场监管总局、公安部、商务部、最高人民法院、知识产权局等按职责分工

序

序  
产 一 当  
位。 动

实 工作

培养，  
力培养 产

全 产  
互  
好中国

促

### 专栏 15 知识产权普及教育工程

推动知识产权普及教育进校园。支持大中小学开展知识产权基础性普及教育，鼓励知识产权专家进校园、促进知识产权教育与学校创新实践体系深度融合，持续推进全国中小学知识产权教育工作和全国大学生版权征文活动。推动技工院校普及知识产权教育，将知识产权普及教育作为全国专业技术人员继续教育的重要内容。

推动知识产权领导干部培训课堂。优化知识产权课程设置，加强对党政领导干部、国有企业负责人、国有企 业负责人的知识产权宣传培训。（国家知识产权局牵头，中央组织部、中央宣传部、教育部、人力资源社会保障部、中国科协等按职责分工负责）

化、传 体  
履 尊  
动。加  
地区 产



各地 发  
务实